**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту рішення виконавчого комітету Павлоградської міської ради**

**«Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді»**

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Павлоградської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді»» розроблений відповідно до вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

***І. Визначення проблеми***

Ефективне функціонування міського пасажирського транспорту є однією з найважливіших умов розвитку соціальної та виробничо-економічної сфери міста.

У зв’язку з розвитком міста збільшується навантаження на громадський транспорт та неминуче виникають проблеми, пов’язані з наданням транспортних послуг населенню. Транспортна система міста для пасажирів повинна мінімізувати втрати часу та спрямувати його на здійснення продуктивної діяльності. Питання надання послуг з перевезення пасажирів громадським транспортом є сферою загальних інтересів підприємців та органів місцевої влади, а саме: для підприємців – це здійснення господарської діяльності з метою отримання прибутку, для громади – вирішення питання комфортного та своєчасного проїзду в межах міста, для держави – це надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, утримання та створення нових робочих місць.

Для забезпечення надання послуг пасажирських перевезень, що є однією з вимог сучасних стандартів життя, у місті Павлоград працюють 4 автоперевізники на 22 міських автобусних маршрутах загального користування.

Відповідно до п.1.6. Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту України від 17.11.2009 № 1175, перегляд тарифів повинен здійснюватися у зв’язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізників, в тому числі в разі зміни вартості палива більше ніж на 10%.

Тарифи на зазначені послуги були встановлені рішенням виконкому Павлоградської міської ради від 07.12.2018 р. №844 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді». Після зміни міської маршрутної мережі та запровадження в 2020 році Програми «Автоматизована система обліку пільгових перевезень окремих категорій громадян в міському автомобільному транспорті загального користування в місті Павлограді на 2019-2020 роки (далі – АСОПП), рішенням виконкому Павлоградської міської ради від 11.03.2020 р. №183 ради «Про внесення змін до рішення виконкому від 07.12.2018 р. №844 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді»» було встановлено тарифи для застосовування при розрахунку вартості компенсації збитків автоперевізникам з пільгових перевезень окремих громадян міста Павлоград, при цьому вартість тарифів залишилася незмінною.

***Визначення причин проблеми***

На сьогодні діючі тарифи на міських автобусних маршрутах загального користування не відшкодовують у повному обсязі витрати на послуги перевізників. За період їх дії, з грудня 2018 року, змінилися умови виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізників, та економічна ситуація, що склалася в останній час призвела до суттєвого підвищення цін, та безпосередньо впливає на собівартість надання послуг з перевезення пасажирів, а саме:

– підвищення розміру мінімальної заробітної плати на 60%;

– зростання цін на запчастин, шини, інструменти, акумуляторні батареї на 30%;

– зростання цін на електроенергію на 70%;

що призвело до збільшення собівартості послуг у порівнянні з діючими тарифами.

Обмеження передбачені Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.2020 р. № 1236 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої короновірусом SARS-CоV-19» (зі змінами) в частині запровадження на період дії карантину обмежувальних протиепідемічних заходів, а саме: заборона здійснення регулярних та нерегулярних перевезень пасажирів автомобільним транспортом, зокрема перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах у режимі маршрутного таксі, в електричному (трамвай, тролейбус), залізничному транспорті, у міському, приміському, міжміському, внутрішньообласному та міжобласному сполученні, в кількості більшій, ніж кількість місць для сидіння, що передбачена технічною характеристикою транспортного засобу і визначена в реєстраційних документах на такий транспортний засіб, суттєво вплинуло на фінансово-господарську діяльність автомобільних перевізників.

У зв’язку зі збитковістю перевезень перевізники у повній мірі не в змозі забезпечити належну якість технічного стану автобусів, дотримання графіків руху на маршрутах та забезпечувати безпеку руху, що в свою чергу підвищує аварійність та може призвести до дорожньо-транспортних пригод.

Даний тариф також буде застосовуватися при розрахунку вартості компенсації збитків за пільгові перевезення окремих категорій громадян в міському автомобільному транспорті загального користування в місті Павлограді.

Дана проблема поширюється в межах всього міста та впливає не тільки на всіх членів територіальної громади, які користуються цим видом послуг, а також на суб'єктів господарської діяльності, які займаються пасажирськими перевезеннями.

Ураховуючи звернення підприємств-перевізників та виконуючи вимоги ст.10 Закону України «Про автомобільний транспорт» відділом з економічних питань Павлоградської міської ради розроблено проект рішення виконавчого комітету міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді»», яким передбачається встановити тарифи на міських автобусних маршрутах загального користування у режимі маршрутного таксі у розмірі від 8,00 грн/пас. до 10,00 грн/пас., тарифи для застосовування при розрахунку вартості компенсації збитків автоперевізникам з пільгових перевезень окремих громадян міста Павлоград, у розмірі від 8,00 грн/пас. до 9,00 грн/пас..

***Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив***:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава, у т.ч.: | + |  |
| *орган місцевого самоврядування* | + |  |
| Суб’єкти господарювання  | + |  |
| у т.ч. суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів у зв'язку з тим, що державою прийнята низка законів та інших нормативних актів, які регламентують діяльність виконавчих органів місцевого самоврядування в цьому напрямку, зокрема:

– відповідно до п.п. 2 п. «а» ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами) виконавчі органи міських рад мають повноваження встановлювати тарифи на транспортні послуги;

– відповідно до ст. 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» реалізація єдиної тарифної політики передбачає затверджену центральним органом виконавчої влади з питань автомобільного транспорту методику розрахунку тарифів за видами перевезень;

– наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 17.11.2009 № 1175 затверджена «Методика розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», яка визначає механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування та є обов’язковою для застосування під час встановлення тарифів органами місцевого самоврядування на послуги пасажирського автомобільного транспорту.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акту від 11.03.2020 р. №183 «Про внесення змін до рішення виконкому від 07.12.2018 р. №844 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді»», тому що діючий тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах не покриває витрати на такі перевезення.

Невідповідність собівартості перевезень пасажирів з діючим тарифом становить під загрозу стабільність забезпечення населення послугами з пасажирських перевезень на міських маршрутах і може призвести до суттєвого обмеження надання їх послуг споживачам, несвоєчасної оплати обов’язкових платежів до бюджетів усіх рівнів.

***ІІ. Цілі державного регулювання.***

1. Перегляд тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді і приведення його до економічно обґрунтованого, ураховуючи фінансову спроможність автомобільних перевізників та громадян міста, а також збереження ефективного функціонування міського пасажирського транспорту.

2. Забезпечення безпеки та якості транспортного обслуговування населення на автобусних маршрутах загального користування у місті Павлоград.

3. Фінансове забезпечення беззбиткової діяльності та покриття витрат перевізників у зв'язку із підвищенням: розміру мінімальної заробітної плати; сплати податків;вартості ПММ, запчастин та послуг на ремонтні роботи автотранспорту.

4. Створення прозорого конкурентного середовища, збільшення ефективності використання рухомого складу.

***ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей***

1. Визначення альтернативних способів

У ході визначенняальтернативних способів досягнення встановлених цілей державного регулювання доцільно розглянути наступні прийнятні:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Ввести в дію запропонований регуляторний акт |
| Альтернатива 2 | Зберегти чинне регулювання, тобто залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення  |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання.

Таблиця 1. *Оцінка впливу на сферу інтересів держави, зокрема органів місцевого самоврядування*

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Забезпечення стабільної роботи пасажирських перевізників на міських маршрутах загального користування та покращення якості послуг з перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом; забезпечення якісного надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутівЗбільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів від сплати обов’язкових податків, збереження робочих місць | При розрахунку компенсації збитків з міського бюджету автоперевізникам з пільгових перевезень окремих громадян міста Павлоград в автобусах загального користування сума буде скоригована з введенням в дію запропонованого рішення |
| Альтернатива 2 | Відсутні. | Зменшення надходження коштів до міського бюджету, погіршення технічного стану рухомого складу, втрата кваліфікованих працівників підприємствами через недотримання належного рівня оплати праці, погіршення послуг з обслуговування автобусних маршрутів, відсутність оновлення рухомого складу перевізниками.Крім того, не виконується норма відповідно до Методики перегляду рівня тарифів у зв’язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника;; |

Таблиця 2. *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Підвищення якості надання транспортних послуг, покращення рівня безпеки руху на дорогах, оновлення рухомого складу транспортних засобів.. | Збільшення витрат для громадян за транспортні послугиДля пільгової категорії громадян проїзд залишиться безкоштовним на будь-якому маршруті, при наявності персоналізованої електронної пільгової картки. |
| Альтернатива 2 | Фінансові витрати на проїзд у громадському транспорті залишаться незмінними. | 6-8 грн. в автобусах загального користування у режимі маршрутного таксі |

Таблиця 3. *Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | *Великі* | *Середні* | *Малі* | *Мікро* | *Разом* |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | *-* | *-* | *4* | *-* | *4* |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | *-* | *-* | *100* | *-* | *100* |

Таблиця 4

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акту є забезпечення покриття тарифами витрат на надання послуги з перевезення пасажирів на міських маршрутах загального користування, забезпечення пільговій категорії та іншим пасажирам безпечного та безперебійного функціонування автомобільного транспорту загального користування, гарантована оплата праці найманого персоналу на законодавчо визначеному рівні, підвищення рівня безпеки при перевезенні пасажирів за рахунок поліпшення технічного стану рухомого складу (автобусів) | Витрати на провадження господарської діяльності, спрямованої на забезпечення надання якісних послуг з перевезення пасажирів |
| Альтернатива 2 | Відсутні  | Додаткове фінансове обтяження для перевізників призведе до збитків від економічно необґрунтованих тарифів, як наслідок, погіршення технічного стану рухомого складу підприємств,втрата кваліфікованих працівників, збільшення дорожньо-транспортних пригод, зменшення кількості рейсів за відсутності можливостей забезпечувати належне технічне обслуговування транспортних засобів, поступове банкрутство, неможливість оновлення рухомого складу. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва стосовно предмету регулювання не проводилась тому, що такі суб’єкти господарчої діяльності відсутні на ринку цих послуг.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язані визначеної проблеми та забезпечує досягнення встановлених цілей.

Запропонована альтернатива відповідає чинному законодавству та сприяє покращенню результатів фінансово-господарської діяльності суб’єктів господарювання.

***ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей***

Примітка – вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності****(за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1** | 3 | Вирішення питання за альтернативою 1 сприятиме:забезпеченню організації стабільної роботи громадського транспорту;створенню умов для реалізації вимог ст. 10 Закону України «Про автомобільний транспорт», (тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів) |
| **Альтернатива 2** | 1 | Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті, що може призвести до погіршення технічного стану рухомого складу, погіршення якості послуг, втрати кваліфікованих фахівців, що в свою чергу, ставить під загрозу задоволення потреб населення міста в автоперевезеннях |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| **Альтернатива 1** | Забезпечення безперебійної роботи автобусних маршрутів загального користування в місті Павлоград та якісного наданню послуг, збільшення бази оподаткування та обсягу надходжень до бюджету та державних цільових фондів, поліпшення технічного стану рухомого складу (автобусів). | Збільшення витрат для громадян за транспортні послугиДля пільгової категорії громадян проїзд залишиться безкоштовним на будь-якому маршруті, при наявності персоналізованої електронної пільгової картки. Збільшення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на міських автобусних маршрутах загального користування | Проблема буде вирішена |
| **Альтернатива 2** | Відсутні | Додаткове фінансове навантаження на перевізників, погіршення якості надання транспортних послуг, тобто становить загрозу щодо якісного задоволення потреб населення міста в автоперевезеннях | Проблема продовжує існувати |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1** | Вказаний альтернативний спосіб забезпечить організацію стабільної роботи автобусних маршрутів загального користування в місті Павлоград  | На дію акта можуть впливати економічні показники, які залежать від вартості пального, запчастин, рівня мінімальної заробітної плати, дії протиепідемічних заходів тощо. |
| **Альтернатива 2** | Не є прийнятною, адже не вирішує проблему, не дозволяє досягти поставлених цілей та знижує якість надання послуг пасажирського перевезення. | Х |

Таким чином, щоб повністю досягнути поставленої цілі та покращити якість надання послуг пасажирського перевезення необхідно прийняти проект рішення виконавчого комітету Павлоградської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді».

***V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми***

Вирішення проблеми, зазначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу, можна здійснити шляхом прийняття рішення «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді».

Реалізація даного регуляторного акта забезпечить організацію стабільної та безперебійної роботи автобусних маршрутів загального користування в місті Павлоград з урахуванням усіх особливостей діяльності суб’єктів господарювання та сприятиме покращенню їх фінансового стану.

Відповідно до вимог регуляторної політики цей проект рішення буде розміщений на офіційному сайті Павлоградської міської ради.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань прийматимуться протягом одного місяця з дня оприлюднення проекту рішення за адресою: 51400, вул. Соборна, 95, каб. 206 м. Павлоград, Виконавчий комітет Павлоградської міської ради

***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги***

Прийняття рішення виконавчого комітету Павлоградської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді» не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат з міського бюджету.

***VІI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта***

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється безстроковий, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме, внесення змін до законодавчих і нормативно – правових актів, у зв’язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, у тому числі в разі зміни вартості пального більш ніж на 10 %. У такому разі регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін або його скасуванням.

***VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта***

Показниками результативності запровадження цього регуляторного акта слід вважати:

* обсяги міських пасажирських перевезень;
* кількість діючих міських автобусних маршрутів загального користування;
* кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт;
* кількість звернень громадян;
* виконання капітальних ремонтів;
* виконання планових ремонтів;
* оновлення рухомого складу.

***ІХ. Визначення заходів, за допомого яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності нормативно-правового акта буде здійснюватися відділом з економічних питань відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на підставі статистичних даних і даних про рівень ринкових цін на паливно-мастильні матеріали, автозапчастини тощо шляхом:

– проведення базового дослідження його ефективності (до дня набрання чинності цим регуляторним актом);

– проведення повторного дослідження (через 1 рік після прийняття регуляторного акта);

– періодичні дослідження (кожні 3 роки після прийняття регуляторного акта).

Міський голова А.О. Вершина

Виконавець:

В.о. начальника відділу з економічних питань Н.В. Волошина

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 15.07.2021 по 25.07.2021.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид консультацій | Кількість учасників осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робоча нарада з питань встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Павлограді | 10 | Отримано інформацію про порядок підготовки та прийняття рішення, економічну діяльність підприємств-перевізників, що займаються перевезеннями пасажирів, можливість перевезень за запропонованим тарифом.Визначено оптимальний розмір нового тарифу на послуги з пасажирських перевезень |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів мікро та малого підприємництва:

- кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 4 одиниць, з яких малого підприємництва 4 од.

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати зап’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання |
| 1. | Друк оголошення про підвищення тарифу (1 оголошення на 1 автобус. (5 грн. х 6\* автобус = 30 грн.\* (Розрахунок здійснено для одного об’єкта господарювання) | 30 | 0 | 0 |
| 2. | Внесення змін до паспорту маршруту:– друк аркушів додатків до паспорту 3 арк х 2 грн.(вартість друку одного аркуша) х 3 примірника = 18 грн. 6\* = 108 (Розрахунок здійснено для одного об’єкта господарювання) | 138 | 0 | 0 |
| Інші процедури (уточнити):  |
|  | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2) | 681,6 | 0 | 0 |

\*Для розрахунку розміру витрат узято середній показник між кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта та кількості маршрутів, а саме: 22 (маршрути) /4 автомобільних перевізників = 5,5, показник математичним шляхом округлено до 6.

5. Для суб’єктів підприємництва, що обслуговують міські автобусні маршрути загального користування у м. Павлограді, коригуючим (пом’якшувальним) заходом є можливість отримання коригування тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу автобусними маршрутами загального користування, розрахунок яких виконано відповідно Методики, що створить умови для захисту автоперевізників від провадження збиткової господарської діяльності, його коригування в спосіб, визначений чинним законодавством України.

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового структурного підрозділу. Орган, який несе витрати пов’язані з розробкою регуляторного акта, який займається контролем за його виконанням, проведенням аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акта – відділ з економічних питань виконавчого комітету Павлоградської міської ради, отже додаткових витрат на адміністрування регулювання не передбачається. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва для не передбачено.

В.о. начальника відділу з економічних питань Н.В. Волошина