АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Павлоградської міської ради

«Про затвердження Порядку проведення інвестиційних конкурсів

для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житлового

та нежитлового призначення, незавершеного будівництва,

інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград»

Аналіз регуляторного впливу розроблено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 (зі змінами від 16.12.2015 №1151) та визначає правові і організаційні заходи реалізації проекту рішення Павлоградської міської ради «Про затвердження Порядку проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград».

І. Визначення проблеми

Проблема полягає у відсутності на місцевому рівні нормативно-правового акта, яким затверджено чіткий та прозорий порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів, визначено процедуру укладання інвестиційних договорів на залучення інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на конкурентних умовах.

Вищезазначене питання регулюється Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інвестиційну діяльність», «Про державно-приватне партнерство».

Підготовка та ухвалення проекту «Про затвердження Порядку проведення інвестиційних конкурсівдля будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житловогота нежитлового призначення, незавершеного будівництва,інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград» зумовлено необхідністю затвердження єдиного порядку проведення інвестиційних конкурсів на території Павлоградської міської територіальної громади відповідно до вимог чинного законодавства України.

Порядок визначає, що інвестиційний конкурс проводиться на конкурентних засадах в умовах відкритості, публічності та прозорості з метою залучення інвестицій та забезпечення збалансованого економічного, соціального розвитку міста, створення сприятливих умов для провадження інвестиційної діяльності, наповнення місцевого бюджету.

Головне завдання інвестиційного конкурсу - визначення на конкурсних засадах юридичної чи фізичної особи, яка забезпечить найкращі умови здійснення інвестиційної діяльності з будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, у тому числі соціальної інфраструктури міста, об'єктів незавершеного будівництва, площ та інших об'єктів, на умовах проведення інвестиційного конкурсу.

Сфера дії проекту «Про затвердження Порядку проведення інвестиційних конкурсівдля будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житловогота нежитлового призначення, незавершеного будівництва,інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград» розповсюджується на суб’єктів господарювання: фізичних або юридичних осіб, суб’єктів підприємницької діяльності України та іноземних держав, які зареєстрували заяву на участь в інвестиційному конкурсі та подали документи відповідно до Положення та умов інвестиційного конкурсу.

Вирішення цієї проблеми дасть можливість забезпечити створення сприятливих умов для впровадження інвестиційної діяльності та стимулювання притоку інвестиційних вкладень для соціально-економічного, екологічного та культурного розвитку міста Павлоград.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб’єкти господарювання | так | - |
| В тому числі суб᾽єкти малого підприємництва | так | - |

ІІ. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проєкту даного рішення є:

- стимулювання залучення інвестицій для впровадження проєктів щодо будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград;

- зменшення витрат бюджетних коштів на підготовку інвестиційних проєктів;

- підвищення ділової активності у сфері інвестування в місті Павлоград;

- мінімізація корупційної складової;

- встановлення чіткого порядку дій для зацікавлених осіб (потенційних інвесторів) щодо участі в інвестиційних конкурсах.

У разі прийняття даного рішення, це дасть змогу місцевій владі вести постійний контроль за перебігом інвестиційних процесів на території міста Павлоград, ефективного використання місцевої інфраструктури та майна спільної власності, вирішити проблему ефективного відбору інвестиційних проектів, усунення перешкод та запровадження стимулів для інвестування, і тим самим, створення нових робочих місць.

**ІІІ.** **Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення цілі.**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | Правове регулювання наразі не можна вважати придатним до потреб Павлоградської міської територіальної громади.  Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки існуватиме загроза врахування, перш за все, інтересів суб’єктів господарювання, а не Павлоградської міської територіальної громади. |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | Встановлює законодавчо обґрунтовані та прозорі умови щодо питань проведення інвестиційних конкурсів, створює умови підвищення інвестиційної активності, сприяє забезпеченню зайнятості населення, збільшенню надходжень до бюджету, покращенню соціальних умов життєдіяльності Павлоградської міської територіальної громади, зростанню довіри інвесторів до влади. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави/органу місцевого самоврядування**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.  Не сприятиме збільшенню надходжень коштів бюджету Павлоградської міської територіальної громади. |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.  Не сприятиме збільшенню надходжень коштів бюджету Павлоградської міської територіальної громади. |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | Формування інвестиційно привабливого іміджу Павлоградської міської територіальної громади, збільшення надходжень до бюджету, створення нових об’єктів інфраструктури та додаткових робочих місць, сприяння підвищенню довіри до влади. | Витрати на адміністрування заходів з проведення інвестиційних конкурсів. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | Відсутні | Відсутність прозорого та чіткого механізму з питань організації та проведення інвестиційних конкурсів на території Павлоградської міської територіальної громади. Недонадходження коштів у бюджет міської територіальної громади.  Неотримання громадянами важливих соціальних та еколо-гічних наслідків від впровадження відповідних інвестиційних проєктів. |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | Відсутність прозорого та чіткого механізму з питань організації та проведення інвестиційних конкурсів на території Павлоградської міської територіальної громади. Недонадходження коштів у бюджет міської територіальної громади.  Неотримання громадянами важливих соціальних та екологічних наслідків від впровадження відповідних інвестиційних проєктів. |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | Формування інвестиційно привабливого іміджу Павлоградської міської територіальної громади, що сприятиме розвитку житлового і нежитлового будівництва та покращення соціальної інфраструктури населених пунктів міської територіальної громади шляхом залучення інвестицій, збільшенню надходжень до бюджету, створенню нових робочих місць, підвищенню рівня соціальних стандартів. | Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом. Інші витрати для громадян не вбачаються. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | | **Разом** |
| **Юридичні особи** | **Фізичні**  **особи** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | *-* | 20 | 2350 | 5000 | 7370 |
| Питома вага груп в загальній кількості, % | - | 0,27 | 31,89 | 67,84 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | Відсутні | Відсутність прозорих та законодавчо обґрунтованих умов для проведення інвестиційних конкурсів на території Павлоградської міської територіальної громади. |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | Відсутність прозорих та законодавчо обґрунтованих умов для проведення інвестиційних конкурсів на території Павлоградської міської територіальної громади. |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | Встановлення чітких, прозорих та законодавчо обґрунтованих умов проведення інвестиційних конкурсів на території Павлоградської міської територіальної громади, що сприятиме її сталому розвитку. | Витрати, пов’язані з участю в інвестиційному аукціоні (конкурсі) із залучення інвесторів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград. |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | 1 | Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | 1 | Забезпечить часткове досягнення цілей (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти залишаться невирішеними). |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | 4 | Максимально оптимальний варіант збалансування інтересів місцевої влади, громадян та суб’єктів господарювання. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | Відсутні | Ненадходження потенційно можливих обсягів інвестицій, коштів до бюджету міста Павлоград. Відсутність створення додаткових робочих місць. | Не враховує інтереси жодної із сторін. |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | Зменшення надходжень до бюджету. | Проблема буде вирішена частково. |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | Забезпечить формування інвестиційно привабливого іміджу Павлоградської міської територіальної громади, що сприятиме розвитку житлового і нежитлового будівництва та покращення соціальної інфраструктури населених пунктів міської територіальної громади шляхом залучення інвестицій, збільшенню надходжень до бюджету, створенню нових робочих місць, підвищенню рівня соціальних стандартів. |  | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей повною мірою. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1  Залишити існуючу ситуацію без змін | Діючий регуляторний акт не відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми. | Х |
| Альтернатива 2  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі. | Х |
| Альтернатива 3  Прийняття запропонованого проєкту рішення | Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів усіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. | Х |

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Для вирішення поставлених цілей пропонуються наступні заходи:

- здійснити організаційні заходи з обговорення проєкту регуляторного акта на засіданні робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- оприлюднити цей проєкт регуляторного акта на офіційному сайті  Павлоградської міської ради Дніпропетровської області для отримання пропозицій та зауважень від суб’єктів господарювання  ;

- направити проєкт рішення Павлоградської міської ради Дніпропетровської області VІІІ скликання «Про затвердження Порядку проведення інвестиційних конкурсівдля будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житловогота нежитлового призначення, незавершеного будівництва,інженерно-транспортної інфраструктури міста Павлоград» на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій;

- винести цей проєкт регуляторного акта з урахуванням пропозицій та зауважень на розгляд сесії міської ради для затвердження.

- оприлюднення прийнятого регуляторного акту;

- забезпечення заходів з впровадження даного рішення на місцевому рівні  та залучення потенційних інвесторів для партнерства.

**VІ. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Павлоградська міська ради Дніпропетровської області та її виконавчі органи при введені в дію запропонованого проєкту регуляторного акта не понесуть додаткових витрат коштів бюджету міської територіальної громади, а також додаткових витрат на здійснення контролю за його виконанням.

Оскільки немає можливості визначити кількість суб’єктів (потенційних інвесторів), що підпадають під дію процедури регулювання рівно як і кількість адміністративних процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не здійснюється.

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Строк дії цього регуляторного акту – не обмежений. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань або у разі змін у законодавстві України всі суперечності щодо дії даного рішення будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження результатів його дії.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Для відстеження результативності дії цього проєкту регуляторного акта будуть використовуватись наступні прогнозні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Показник | Одиниця виміру |
| 1 | Кількість  об’єктів, які потребують залучення інвестицій | од. |
| 2 | Кількість оголошених інвестиційних конкурсів | од. |
| 4 | кількість учасників інвестиційного конкурсу | од. |
| 5 | Кількість укладених інвестиційних договорів за результатами проведених інвестиційних конкурсів | од. |
|  |  |  |

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом;

- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

- періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього рішення.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, аналізу укладених договорів, надходжень до бюджету – інформація від фінансового управління та податкової, кількості нових  інфраструктурних об’єктів в місті за інформацією відділу державного архітектурно-будівельного контролю.

|  |  |
| --- | --- |
| Керівник відділу з питань розвитку підприємництва та залучення інвестицій | Світлана КУСОЧКІНА |