Додаток до рішення

Павлоградської міської ради

від 28.05.2024 р.

№ 1569-51 /VIII

***Програма***

***для забезпечення виконання рішень суду***

***на 2021-2025 роки***

***I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Назва Програми | Програма для забезпечення виконання рішень суду на 2021-2025 роки |
| 2 | Ініціатор розроблення Програми | Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради |
| 3 | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Протокол наради від 04.02.2021 року |
| 4 | Головний розробник Програми | Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради |
| 5 | Співрозробники програми | Виконавчий комітет Павлоградської міської ради Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради |
| 6 | Відповідальні виконавці Програми | Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, Виконавчий комітет Павлоградської міської ради, Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради |
| 7 | Термін реалізації Програми | 2021 - 2025 роки |
| 8 | Мета Програми | Метою Програми є забезпечення виконання грошових зобов’язань, які виникли на підставі судових рішень про стягнення коштів, боржниками по яких є відділи (управління) міської ради |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 6 085 895,00 грн. |
| 10 | Очікувані результати виконання | Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, затримки видатків міського бюджету внаслідок блокування рахунків, додаткових витрат бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору, тощо.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях видатків бюджету |
| 11 | Ключові показники ефективності | Кількість виконаних рішень суду |

Програма для забезпечення виконання рішень суду на 2021-2025 роки (далі - Програма) розроблена з метою виконання судових рішень, що надходять до відділів (управлінь) Павлоградської міської ради.

Правовою основою Програми є Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про виконавче провадження», постанова Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» із змінами.

***II.ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКИХ***

***СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА***

У 2017 році в бюджеті Павлоградської міської територіальної громади, відповідно до підпункту б пункту 4 частини 1 статті 89 та частини 1, 3 статті 102 Бюджетного кодексу України, була передбачена субвенція з державного бюджету місцевому бюджету на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків, споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот, яка надходила з державного бюджету України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Фінансування видатків з місцевих бюджетів на той час здійснювалось у відповідності до «Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету», затвердженого постановою кабінету Міністрів України 04.03.2003 року № 256 (на теперішній час постанова втратила чинність з 01.01.2020р. на підставі Постанови КМ № 1101 від 24.12.2019).

Зобов’язання фінансування субсидій, наданих населенню відноситься до Державної програми соціального захисту населення і є державною гарантією. Дана субвенція у 2017-2018 роках перераховувалась місцевим бюджетам несвоєчасно (головним розпорядником субвенції на той час було Міністерство фінансів України), що стало причиною утворення кредиторської заборгованості. В результаті зазначеного факту, управління соціального захисту населення не могло своєчасно відшкодовувати вартість затрат підприємствам-надавачам послуг (газ, теплопостачання, водопостачання та водовідведення, електропостачання) понесених на надання пільг та субсидій населенню. Як наслідок підприємства-надавачі послуг почали подавати позовні заяви до місцевих органів соціального захисту щодо стягнення інфляційних втрат, та 3% річних від суми, яка несвоєчасно відшкодована за надані послуги.

Рішення суду ухвалювались на користь підприємств, тобто суди зобов’язували органи місцевого самоврядування сплачувати надавачам послуг інфляційні нарахування на суму боргу та три відсотки річних, що передбачено статтею 625 Цивільного кодексу України, які виникли внаслідок несвоєчасного перерахування Мінфіном субвенції з державного бюджету місцевим і це – безпідставна втрата місцевого бюджету.

Так, на сьогоднішній день для Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради залишається актуальним питанням виконання рішення Господарського суду Дніпропетровської області від 03.01.2019 по справі № 904/4860/18, яким задоволено позовні вимоги Товариства з обмеженою відповідальністю «Дніпропетровськгаз збут», а саме: суд зобов’язав стягнути з Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради (далі – Управління) 4 433 187,73 грн., у тому числі: 935 047,21 грн. три відсотки річних, 3 498 140,52 грн. інфляційні втрати та 66 497,82 грн. судового збору (вказані суми річних та інфляційних втрат нараховані на залишок кредиторської заборгованості за надані населенню субсидії з газопостачання, яка виникла внаслідок несвоєчасного перерахунку державою субвенції на надання пільг та субсидій населенню).

Управлінням державної казначейської служби України у місті Павлограді Дніпропетровської області на підставі заяви ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» та судового наказу Дніпропетровського господарського суду 25 березня 2019 року заблоковано рахунки Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, платежі за всіма кодами програмної класифікації не проводились, крім захищених видатків, визначених Бюджетним кодексом України. З 2 липня 2019 року на підставі заяви ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» судовий наказ повернуто без виконання та відновлено проведення платежів.

Упродовж 2019-2020 років управлінням соціального захисту населення Павлоградської міської ради неодноразово подавались звернення до органів влади різних рівнів з проханням вирішити питання здійснення оплати за рішенням суду. Проте до теперішнього часу питання фінансування не вирішено.

19 січня 2021 року Управлінням державної казначейської служби України у місті Павлограді Дніпропетровської області на підставі заяви ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» знову заблоковано рахунки Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради.

Однак ситуація з блокуванням рахунків за окремими статтями унеможливлює виконання делегованих повноважень на належному рівні.

Заборгованість за наявним судовим рішенням щодо стягнення коштів з Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради на користь ТОВ "Дніпропетровськгаз збут" складає 4 499 685,55 грн. (у тому числі: 935 047,21 грн. три відсотки річних, 3 498 140,52 грн. інфляційні втрати та 66 497,82 грн. судового збору (вказані суми річних та інфляційних втрат нараховані на залишок кредиторської заборгованості за надані населенню субсидії з газопостачання, яка виникла внаслідок несвоєчасного перерахунку державою субвенції на надання пільг та субсидій населенню).

За наявними судовими рішеннями Павлоградського міськрайонного суду до Павлоградської міської ради, виконавчого комітету Павлоградської міської ради, комунального підприємства «Затишне місто» Павлоградської міської ради, управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради, комунального підприємства «Управління житлово-комунального господарства» Павлоградської міської ради про відшкодування матеріальної та моральної шкоди по справам: Носач С.М. у сумі 63438,96 грн., Джирова Г.Ф. -116370,4 грн., Сандульської Т.В. – 165733,65 грн. виникли зобов’язання, щодо виконання судових рішень на загальну суму 345543,01 грн.

Відповідно до рішення Павлоградського міськрайсуду від 30.03.2022 року стягнуто з виконавчого комітету Павлоградської міської ради на користь Брюшкової С.В. моральної шкоди на суму 5000 грн, та судовий збір на користь держави в розмірі 908 грн.

Відповідно до рішення Павлоградського міськрайсуду від 01.09.2022 року стягнуто з виконавчого комітету Павлоградської міської ради на користь Брюшкова Д.В. моральної шкоди на суму 5000 грн, та судовий збір на користь держави в розмірі 992,40 грн.

Відповідно до рішення Дніпропетровського окружного адміністративного суду від 07.09.2021 року та Постанови Третього апеляційного суду м. Дніпро від 25.01.2022 року задоволено позовну заяву Східного офісу Держаудитслужби до управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради в частині стягнення коштів на користь бюджету Павлоградської міської територіальної громади в сумі 681 828,89 грн.

Відповідно до Постанови Центрального апеляційного господарського суду від 31.01.2023 року та Постанови Верховного Суду Касаційного господарського суду від 27.04.2023 року задоволено позовну заяву Товариства з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче об’єднання «Продіс» до управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради в частині стягнення коштів на користь Товариства з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче об’єднання «Продіс» в сумі 510 000 грн неповернутих коштів та судовий збір за подання позову у сумі 7 650 грн..

Рішенням Господарського суду Дніпропетровської області від 03.04.2024 року справа № 904/683/24 задоволено позовну заяву Товариства з обмеженою відповідальністю «Газопостачальна компанія «Нафтогаз України»» до управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради про стягнення заборгованості за спожитий природній газ в сумі 19 284,68 грн. (заборгованість 11 104,96 грн., пені 1 639,88 грн., 3 % річних 638 грн., інфляційні витрати 3 479,44 грн. та судовий збір 2 422,40 грн.).

Згідно зі статтею 129¹ Конституції України судові рішення ухвалюються іменем України і є обов’язковими до виконання.

При цьому законодавством України визначено механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників (далі - рішення про стягнення коштів), прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення. Зокрема, пунктом 25 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845, визначено можливість прийняття органами місцевого самоврядування окремих бюджетних програм для забезпечення виконання рішень суду.

З метою виконання рішень суду, забезпечення повноцінного, безперебійного функціонування управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, виконавчого комітету Павлоградської міської ради, управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради, недопущення блокування рахунків боржників виникла необхідність у розробленні Програми.

Програма відповідає стратегічним пріоритетам і цілям Концепції інтегрованого розвитку міста Павлоград на період до 2025 року.

***III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ***

Метою Програми є забезпечення виконання грошових зобов’язань, які виникли на підставі судових рішень про стягнення коштів, боржниками по яких є відділи (управління) міської ради.

***IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ***

***ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ***

Вирішення питання щодо погашення заборгованості за судовими рішеннями, боржниками по яких є відділи (управління) міської ради за рахунок коштів бюджету Павлоградської міської територіальної громади.

***V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ***

Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень (блокування рахунків, накладення штрафу тощо).

Забезпечення виконання рішень суду про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з бюджету Павлоградської міської територіальної громади.

***VI. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

Джерелом фінансування Програми є бюджет Павлоградської міської територіальної громади. Фінансування Програми на зазначену мету здійснюється в межах асигнувань, передбачених в бюджеті Павлоградської міської територіальної громади на відповідний рік.

***VIІ. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

*грн.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Джерело фінансування | Етапи виконання Програми | | | | | |
| 2021 рік | 2022 рік | 2023 рік | 2024 рік | 2025 рік | ВСЬОГО |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ВСЬОГО | 166 498 | 1 239 274 | 267 650 | 269 285 | 4 143 188 | 6 085 895,00 |
| Державний бюджет | - | - | - | - | - | - |
| Бюджет Павлоградської міської територіальної громади | 166 498 | 1 239 274 | 267 650 | 269 285 | 4 143 188 | 6 085 895,00 |

**VIIІ. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Строки виконання Програми – 2021 - 2025 роки.

Реалізацію Програми планується здійснити шляхом виконання заходів щодо забезпечення виконання рішень суду протягом 2021-2025 років.

**ІХ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Контроль за ходом виконання Програми покладається на постійну депутатську комісію з питань планування, бюджету, фінансів, економічних реформ, інвестицій, підприємництва та торгівлі Павлоградської міської ради. Моніторинг виконання програми здійснюється фінансовим управлінням Павлоградської міської ради. Виконавець Програми повинен забезпечити виконання затверджених заходів та інформувати фінансове управління Павлоградської міської ради про хід виконання заходів до 2 числа місяця, наступного за звітним кварталом. Після закінчення терміну дії Програми управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, юридичний відділ виконавчого комітету Павлоградської міської ради та управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради готує підсумковий звіт про її виконання.

Секретар міської ради Сергій ОСТРЕНКО