ЗАТВЕРДЖЕННО

Рішення виконкому міської ради

від 29.08.2025 № 1585/0/3-25

(в редакції рішення

виконкому міської ради

від 17.09.2025 № 1710/0/3-25)

**Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій**

**Павлоградської міської територіальної громади на 2026-2028 роки**

**1. Загальна характеристика плану**

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій Павлоградської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (далі — Середньостроковий план) розроблено керуючись Законом України “Про місцеве самоврядування в Україніˮ, Бюджетним кодексом України, постановами Кабінету Міністрів України від 28.02.2025 № 294 “Про затвердження Порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій державиˮ, № 232 “Деякі питання розподілу публічних інвестиційˮ та № 527 “Про реалізацію публічних інвестиційних проєктівˮ, відповідно до листа Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України від 25.07.2025 № 3502-05/50224-06 щодо планування, підготовки та реалізації публічних інвестиційних проєктів і програм.

Середньостроковий план формує основу для побудови ефективної та дієвої системи управління публічними інвестиціями, що забезпечує оптимізацію використання бюджетних ресурсів, підвищення прозорості у використанні публічних коштів та інтеграцію публічних інвестицій у загальний процес стратегічного планування, а також дозволяє зосередити ресурси на найбільш важливих для суспільства публічних інвестиційних проєктах (далі - проєкт) та програмах публічних інвестицій (далі - програма).

Середньостроковий план визначає:

наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій;

пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування;

основні напрями публічного інвестування, у тому числі за діючими проєктами та програмами, цільові показники цих напрямів і відповідний орієнтовний розподіл коштів;

підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування.

Сфера дії середньострокового плану включає публічні інвестиції, що спрямовані на реалізацію проєктів та програм. Водночас не охоплює компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об’єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України, а також гранти, програми підтримки бізнесу, фінансування від міжнародних фінансових організацій для приватного сектора та інші інструменти і форми підтримки бізнесу та громадян, які не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України.

**Описова частина**

Середньостроковий план розроблено відділом інвестицій, зовнішнього партнерства та регуляторної політики виконавчого комітету Павлоградської міської ради на підставі пропозицій відповідальних структурних підрозділів за галузі (сектори), відповідно до цілей та завдань, визначених документами стратегічного планування, у межах орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період, доведеного фінансовим управлінням Павлоградської міської ради.

*Наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій*

Наскрізними стратегічними цілями здійснення публічних інвестицій (далі - наскрізні стратегічні цілі) є цілі, що мають міжгалузевий (міжсекторальний) характер, відповідають пріоритетам розвитку громади, для досягнення яких об’єднують зусилля органи влади та фізичні і юридичні особи, громадські об’єднання, інші суб’єкти, які можуть вплинути на процес досягнення цілей та/або на яких можуть вплинути їх результати.

На 2026-2028 роки наскрізними стратегічними цілями є безпека, енергоефективність, життєзабезпечення, безбар’єрність, освічена та здорова нація.

Наскрізні стратегічні цілі мають ключове значення для досягнення сталого розвитку та соціальної справедливості в Україні. Їх реалізація передбачає впровадження енергоефективних технологій, адаптацію інфраструктури до нових викликів та захисту навколишнього природного середовища, врахування принципів рівності, безбар’єрності, доступності для всіх категорій населення, включаючи осіб з інвалідністю, осіб з різними функціональними порушеннями, а також людей похилого віку, незалежно від їх статі та соціального статусу.

*Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування*

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування, що містяться в Середньостроковому плані є ключовими для громади та саме на них спрямовуватимуться публічні інвестиції на середньостроковий період.

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування були відібрані, та впорядковані на період дії Середньострокового плану, враховуючи потреби, пріоритети та спроможності громади, а також вимоги Бюджетного кодексу України щодо спрямування не менше 70 відсотків обсягу публічних інвестицій на продовження (завершення) реалізації розпочатих проектів та програм.

До пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування, визначених цим планом, відносяться:

Освіта і наука (Відділ освіти);

Охорона здоров’я (Відділ охорони здоров’я);

Муніципальна інфраструктура та послуги (Управління комунального господарства та будівництва);

Житло (Управління комунального господарства та будівництва);

Транспорт (Управління комунального господарства та будівництва);

Довкілля (Управління комунального господарства та будівництва);

Спорт та фізичне виховання (Відділ з питань сім’ї, молоді та спорту);

Культура та інформація (Відділ культури).

З метою досягнення стратегічних цілей розвитку громади та забезпечення реалізації завдань спрямованих на відновлення інфраструктури, стимулювання соціально-економічного розвитку і покращення якості життя громадян протягом 2026-2028 років Середньостроковим планом пропонується визначити 8 ключових секторів (галузей) для публічного інвестування.

Сектор (галузь) “**Освіта і наука**ˮ спрямований на модернізацію закладів освіти, покращення їх інфраструктури, забезпечення якості, безпеки та доступності освіти.

Сектор (галузь) “**Охорона здоров’я**ˮ спрямований на створення нового медичного закладу, безпеку, покращення доступу до медичних послуг та оснащення закладів охорони здоров’я сучасним медичним обладнанням.

Сектор (галузь) “**Муніципальна інфраструктура та послуги**ˮ спрямований на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт систем теплопостачання, водопостачання і водовідведення в місті Павлоград, а також підвищення енергоефективності. Крім того, публічні інвестиції будуть спрямовані на розбудову та відновлення муніципальної інфраструктури.

Сектор (галузь) “**Житло**ˮ спрямований на модернізацію житлової інфраструктури та покращення умов проживання населення.

Сектор (галузь) “**Транспорт**ˮ спрямований на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт шляхопроводів, мостів, міських та внутрішньоквартальних доріг.

Сектор (галузь) “**Довкілля**ˮ спрямований на покращення екологічного стану та гідрологічного режиму річки.

Сектор (галузь) “**Спорт та фізичне виховання**ˮ спрямований на створення умов для ефективної діяльності у сфері спорту.

Сектор (галузь) “**Культура та інформація**ˮ спрямований на створення сучасного комфортного театрального осередку.

*Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування*

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування визначають конкретні сфери діяльності, що потребують фінансування та особливої уваги з боку громади. Їх визначення дозволяє деталізувати пріоритети та оптимізувати використання бюджетних коштів.

У межах кожної пріоритетної галузі (сектора) для публічного інвестування формуються підсектори, що відображають ключові напрями розвитку, які потребують публічних інвестицій.

Підсектори є важливими аналітичними одиницями, які сприяють реалізації Стратегія розвитку та відновлення Павлоградської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (далі - Стратегія) та забезпечують впровадження інтегрованого підходу до управління публічними інвестиціями.

Перелік підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування та основних напрямів для публічного інвестування в межах таких підсекторів наведено у Додатку 1 до Середньострокового плану. Перелік підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування та інших напрямів для публічного інвестування - у Додатку 2.

*Основні напрями публічного інвестування*

Основні напрями публічного інвестування узгоджуються із завданнями Стратегії та мають найвищий рівень пріоритетності серед інших напрямів відповідної галузі (сектора) для отримання фінансування.

Формування основних напрямів публічного інвестування здійснювалось відділом інвестицій, зовнішнього партнерства та регуляторної політики виконавчого комітету Павлоградської міської ради на основі пропозицій відповідальних структурних підрозділів за галузі (сектори) для публічного інвестування, з урахуванням завдань, визначених відповідною Стратегією, а також з урахуванням наявності діючих проєктів за відповідними напрямами.

Відповідальними структурними підрозділами за галузі (сектори) для публічного інвестування, було подано до відділу інвестицій, зовнішнього партнерства та регуляторної політики виконавчого комітету Павлоградської міської ради 7 пропозицій до середньострокового плану, що містили 9 напрямків для публічного інвестування, які включені до цього плану.

*Фінансова структура публічних інвестицій*

Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на 2026–2028 роки в розрізі фінансового забезпечення та за роками становить:

грн

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **2026 рік**  **(прогноз)** | **2027 рік**  **(прогноз)** | **2028 рік**  **(прогноз)** | **Разом**  **2026-2028 роки**  **(прогноз)** |
| Бюджет Павлоградської міської територіальної громади | 197 421 832 | 150 401 936 | 152 844 771 | **500 668 539** |
| Інші джерела\* | 782 419 237 | 1 971 041 506 | 1 617 849 840 | **4 371 310 583** |
| **РАЗОМ** | **979 841 069** | **2 121 443 442** | **1 770 694 611** | **4 871 979 122** |

\*До інших джерел відносяться джерела не заборонені чинним законодавством, кошти міжнародних фінансових організацій та урядів іноземних держав, кошти обласного, державного бюджетів або кошти державної підтримки, які планується залучити для реалізації публічних інвестицій

Розподіл орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2026, 2027, 2028 роки на сектори (галузі) для публічного інвестування в межах доведеного фінансовим управлінням Павлоградської міської ради орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період має таку структуру:

грн

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Галузь (сектор)** | **Джерела фінансування** | **Граничний розподіл**  **на 2026 рік** | **Граничний розподіл**  **на 2027 рік** | **Граничний розподіл**  **на 2028 рік** | **Граничний розподіл на середньостро-ковий період** |
| Освіта і наука | **Всього за джерелами** | **104 410 000** | **72 395 000** | **108 995 000** | **285 800 000** |
| Місцевий бюджет | 64 230 000 | 15 140 000 | 11 290 000 | **90 660 000** |
| Інші джерела | 40 180 000 | 57 255 000 | 97 705 000 | **195 140 000** |
| Охорона здоров’я | **Всього за джерелами** | **167 215 481** | **152 251 660** | **0** | **319 467 141** |
| Місцевий бюджет | 17 000 000 | 7 000 000 | 0 | **24 000 000** |
| Інші джерела | 150 215 481 | 145 251 660 | 0 | **295 467 141** |
| Муніципальна інфраструктура та послуги | **Всього за джерелами** | **241 245 058** | **972 492 874** | **764 829 611** | **1 978 567 543** |
| Місцевий бюджет | 104 916 832 | 88 726 936 | 121 628 037 | **315 271 805** |
| Інші джерела | 136 328 226 | 883 765 938 | 643 201 574 | **1 663 295 738** |
| **Галузь (сектор)** | **Джерела фінансування** | **Граничний розподіл**  **на 2026 рік** | **Граничний розподіл**  **на 2027 рік** | **Граничний розподіл**  **на 2028 рік** | **Граничний розподіл на середньостро-ковий період** |
| Житло | **Всього за джерелами** | **90 845 530** | **0** | **0** | **90 845 530** |
| Місцевий бюджет | 2 000 000 | 0 | 0 | **2 000 000** |
| Інші джерела | 88 845 530 | 0 | 0 | **88 845 530** |
| Транспорт | **Всього за джерелами** | **351 940 000** | **923 118 908** | **865 685 000** | **2 140 743 908** |
| Місцевий бюджет | 5 790 000 | 38 350 000 | 15 741 734 | **59 881 734** |
| Інші джерела | 346 150 000 | 884 768 908 | 849 943 266 | **2 080 862 174** |
| Довкілля | **Всього за джерелами** | **1 185 000** | **1 185 000** | **1 185 000** | **3 555 000** |
| Місцевий бюджет | 1 185 000 | 1 185 000 | 1 185 000 | **3 555 000** |
| Інші джерела | 0 | 0 | 0 | **0** |
| Спорт та фізичне виховання | **Всього за джерелами** | **23 000 000** | **0** | **0** | **23 000 000** |
| Місцевий бюджет | 2 300 000 | 0 | 0 | **2 300 000** |
| Інші джерела | 20 700 000 | 0 | 0 | **20 700 000** |
| Культура та інформація | **Всього за джерелами** | **0** | **0** | **30 000 000** | **30 000 000** |
| Місцевий бюджет | 0 | 0 | 3 000 000 | **3 000 000** |
| Інші джерела | 0 | 0 | 27 000 000 | **27 000 000** |
| **Загальний результат** | | **979 841 069** | **2 121 443 442** | **1 770 694 611** | **4 871 979 122** |
| Бюджет Павлоградської міської територіальної громади | | 197 421 832 | 150 401 936 | 152 844 771 | **500 668 539** |
| Інші джерела\* | | 782 419 237 | 1 971 041 506 | 1 617 849 840 | **4 371 310 583** |

\*До інших джерел відносяться джерела не заборонені чинним законодавством, кошти міжнародних фінансових організацій та урядів іноземних держав, кошти обласного, державного бюджетів або кошти державної підтримки, які планується залучити для реалізації публічних інвестицій

*Підсумки та перспективи*

Середньостроковий план є документом міського рівня, що формує основу для якісно нового підходу до управління публічними інвестиціями в Павлоградській міській територіальній громаді.

Визначення наскрізних стратегічних цілей, узгодження зі Стратегією, продовження та завершення розпочатих проєктів, а також закріплення пріоритетних галузей (секторів) і основних напрямів публічного інвестування забезпечують спрямування ресурсів на реалізацію ключових пріоритетів розвитку громади. Це сприятиме ефективному використанню як попередньо вкладених, так і поточних публічних інвестицій, а також створить чітке розуміння пріоритетних сфер, що потребують підтримки у середньостроковому періоді.

Визначення напрямів публічного інвестування відповідних галузей (секторів) для публічного інвестування має ключове значення для подальшої підготовки, оцінки проєктів та програм, а також формування єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій і галузевих (секторальних) проєктних портфелів громади.

Підготовка проєктів та програм передбачає обов’язкове визначення напряму публічного інвестування у відповідній галузі (секторі), з яким пов’язаний проєкт чи програма, а також узгодження мети та цілей проєкту з таким напрямом.

Оцінка проєктів та програм включає оцінку відповідності (скринінг), галузеву (секторальну) експертну оцінку та експертну оцінку, що передбачає аналіз ряду показників, пов’язаних із напрямами публічного інвестування відповідних галузей (секторів).

Без визначення напрямів для публічного інвестування неможлива пріоритезація проєктів, які включені до галузевого (секторального) проєктного портфеля. Пріоритезація проєктів здійснюється в межах напряму відповідно до критеріїв пріоритезації, визначених відповідальним структурним підрозділом за реалізацію державної політики у відповідній галузі (секторі), та передбачає розрахунок пріоритетності проєктів за бальною системою з метою формування рейтингових списків таких проєктів за кожним напрямом публічного інвестування.

В подальшому лише ті проєкти та програми, що включені до галузевого (секторального) проєктного портфеля та відповідають основним напрямам публічного інвестування, визначеним в Додатку 1 до Середньострокового плану, можуть бути включені в Єдиний проєктний портфель публічних інвестицій громади та, відповідно, зможуть отримати фінансування за рахунок коштів бюджету Павлоградської міської територіальної громади.

Начальник відділу інвестицій,

зовнішнього партнерства та

регуляторної політики Олена ПЕРСИСТА