1. ***ПАСПОРТ ПРОГРАМИ***

***«ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ СУДОВИХ РІШЕНЬ ТА ВИКОНАВЧИХ ДОКУМЕНТІВ НА 2024-2028 РОКИ»***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Назва Програми | «Забезпечення виконання судових рішень та виконавчих документів на 2024-2028 роки» |
| 2 | Підстава для розробки Програми | Конституція України  Бюджетний кодекс України  Закон України «Про виконавче провадження»  Постанова Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевого бюджетів або боржників» (зі змінами) |
| 3 | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Протокол наради від 04.02.2021 року |
| 4 | Головний розробник Програми | Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради |
| 5 | Співрозробники програми | Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради |
| 6 | Відповідальні виконавці Програми | Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради |
| 7 | Термін реалізації Програми | 2024 - 2028 роки |
| 8 | Мета Програми | Метою Програми є забезпечення виконання рішень суду та виконавчих документів, боржниками по яких є відділи (управління) міської ради. Наявність окремої програми для забезпечення виконання рішень суду та виконавчих документів запобігатиме настанню негативних наслідків щодо їх невиконання (блокування рахунків, обмеження господарської діяльності у зв’язку із блокуванням рахунків, виникнення кредиторської заборгованості по поточних видатках за надані послуги та придбані товари, накладення штрафів). |
| 9 | Очікувані результати виконання | Наявність окремої програми по забезпеченню виконання судових рішень та виконавчих документів, передбаченої Постановою Кабінету міністрів України від 03.08.2011 № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевого бюджетів або боржників», забезпечить виконання рішень суду та виконавчих документів. Безспірне списання коштів з рахунків Управління соціального захисту населення, Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради, які є одержувачами бюджетних коштів в частині здійснення передбачених бюджетною програмою заходів, на які їх уповноважено, які мають відкриті рахунки в органах Казначейства, застосовується лише щодо Програми.  Виконання заходів , зменшить негативні наслідки невиконання судових рішень, затримки видатків міського бюджету внаслідок блокування рахунків, додаткових витрат бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору, тощо.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях видатків бюджету. |
| 10 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | 4 203 753 грн. |

1. ***ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ***

Виконання судового рішення є кінцевою стадією судового захисту.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про виконавче провадження» виконавче провадження як завершальна стадія судового провадження та примусового виконання рішень інших органів (посадових осіб) – це сукупність дій органів і посадових осіб, визначених у цьому Законі, що спрямовані на примусове виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), які провадяться на підставах, у межах повноважень та у спосіб, визначені цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до цього Закону та інших законів, а також рішеннями, що відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню.

Механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами, які відповідно до закону мають право приймати такі рішення, затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевого бюджетів або боржників» (зі змінами).

Рішення про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників виконуються на підставі виконавчих документів виключно органами Державної казначейської служби України (далі – Казначейство) у порядку черговості надходження таких документів: про стягнення коштів державного та місцевого бюджетів – з попереднім інформуванням Міністерства фінансів України, про стягнення коштів боржників – у межах відповідних бюджетних призначень, наданих бюджетних асигнувань (залишків коштів на рахунках підприємств, установ, організацій).

1. ***ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКИХ***

***СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА***

У 2017 році в бюджеті Павлоградської міської територіальної громади, відповідно до підпункту б пункту 4 частини 1 статті 89 та частини 1, 3 статті 102 Бюджетного кодексу України, була передбачена субвенція з державного бюджету місцевому бюджету на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків, споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот, яка надходила з державного бюджету України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Фінансування видатків з місцевих бюджетів на той час здійснювалось у відповідності до «Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету», затвердженого постановою кабінету Міністрів України 04.03.2003 року № 256 (на теперішній час постанова втратила чинність з 01.01.2020р. на підставі Постанови КМ № 1101 від 24.12.2019).

Зобов’язання фінансування субсидій, наданих населенню відноситься до Державної програми соціального захисту населення і є державною гарантією. Дана субвенція у 2017-2018 роках перераховувалась місцевим бюджетам несвоєчасно (головним розпорядником субвенції на той час було Міністерство фінансів України), що стало причиною утворення кредиторської заборгованості. В результаті зазначеного факту, управління соціального захисту населення не могло своєчасно відшкодовувати вартість затрат підприємствам-надавачам послуг (газ, теплопостачання, водопостачання та водовідведення, електропостачання) понесених на надання пільг та субсидій населенню. Як наслідок підприємства-надавачі послуг почали подавати позовні заяви до місцевих органів соціального захисту щодо стягнення інфляційних втрат, та 3% річних від суми, яка несвоєчасно відшкодована за надані послуги.

Рішення суду ухвалювались на користь підприємств, тобто суди зобов’язували органи місцевого самоврядування сплачувати надавачам послуг інфляційні нарахування на суму боргу та три відсотки річних, що передбачено статтею 625 Цивільного кодексу України, які виникли внаслідок несвоєчасного перерахування Мінфіном субвенції з державного бюджету місцевим і це – безпідставна втрата місцевого бюджету.

Так, на сьогоднішній день для Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради залишається актуальним питанням виконання рішення Господарського суду Дніпропетровської області від 03.01.2019 по справі № 904/4860/18, яким задоволено позовні вимоги Товариства з обмеженою відповідальністю «Дніпропетровськгаз збут», а саме: суд зобов’язав стягнути з Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради (далі – Управління) 4 433 187,73 грн., у тому числі: 935 047,21 грн. три відсотки річних, 3 498 140,52 грн. інфляційні втрати та 66 497,82 грн. судового збору (вказані суми річних та інфляційних втрат нараховані на залишок кредиторської заборгованості за надані населенню субсидії з газопостачання, яка виникла внаслідок несвоєчасного перерахунку державою субвенції на надання пільг та субсидій населенню).

Управлінням державної казначейської служби України у місті Павлограді Дніпропетровської області на підставі заяви ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» та судового наказу Дніпропетровського господарського суду 25 березня 2019 року заблоковано рахунки Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, платежі за всіма кодами програмної класифікації не проводились, крім захищених видатків, визначених Бюджетним кодексом України. З 2 липня 2019 року на підставі заяви ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» судовий наказ повернуто без виконання та відновлено проведення платежів.

Упродовж 2019-2020 років управлінням соціального захисту населення Павлоградської міської ради неодноразово подавались звернення до органів влади різних рівнів з проханням вирішити питання здійснення оплати за рішенням суду. Проте до теперішнього часу питання фінансування не вирішено.

19 січня 2021 року Управлінням державної казначейської служби України у місті Павлограді Дніпропетровської області на підставі заяви ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» знову заблоковано рахунки Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради.

Однак ситуація з блокуванням рахунків за окремими статтями унеможливлює виконання делегованих повноважень на належному рівні.

Станом на 01.10.2024 року, заборгованість за наявним судовим рішенням щодо стягнення коштів з Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради на користь ТОВ "Дніпропетровськгаз збут" складає 3733187,73 грн. (три мільйони сімсот тридцять три тисячі сто вісімдесят сім грн. 73 коп.).

Рішенням Донецького окружного адміністративного суду від 04.04.2025р. справа № 200/9028/24 було задоволені позовні вимоги Костенкової Ольги Олександрівни до Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, визнано протиправним та скасовано рішення Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради Дніпропетровської області № 92799 від 15.10.2024 про відмову Костенковій О. О. у призначенні державної допомоги при народженні дитини. Зобов’язано Управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради Дніпропетровської області призначити та здійснити виплату Костенковій О. О. допомоги при народженні дитини Гоман Ю. В., 18.08.2021 року народження, в порядку та розмірі що становленні статтею 12 Закону України «Про державну допомогу сім’ям з дітьми». Розмір зазначеної допомоги відповідно до статтею 12 Закону України «Про державну допомогу сім’ям з дітьми» становить 41 280 грн.

Відповідно до Постанови Центрального апеляційного господарського суду від 31.01.2023 року та Постанови Верховного Суду Касаційного господарського суду від 27.04.2023 року задоволено позовну заяву Товариства з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче об’єднання «Продіс» до управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради в частині стягнення коштів на користь Товариства з обмеженою відповідальністю «Науково-виробниче об’єднання «Продіс» в сумі 510 000 грн неповернутих коштів та судовий збір за подання позову у сумі 7 650 грн.

Рішенням Господарського суду Дніпропетровської області від 03.04.2024 року справа № 904/683/24 задоволено позовну заяву Товариства з обмеженою відповідальністю «Газопостачальна компанія «Нафтогаз України»» до управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради про стягнення заборгованості за спожитий природній газ в сумі 19 284,68 грн. (заборгованість 11 104,96 грн., пені 1 639,88 грн., 3 % річних 638 грн., інфляційні витрати 3 479,44 грн. та судовий збір 2 422,40 грн.).

Станом на 01.10.2024 року, заборгованість за наявними судовими рішеннями щодо стягнення коштів з Управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради складає 429 285,00 грн. (чотириста двадцять дев’ять тисяч двісті вісімдесят п’ять грн. 00 коп.).

Згідно зі статтею 129¹ Конституції України судові рішення ухвалюються іменем України і є обов’язковими до виконання.

При цьому законодавством України визначено механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників (далі - рішення про стягнення коштів), прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення. Зокрема, пунктом 25 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845, визначено можливість прийняття органами місцевого самоврядування окремих бюджетних програм для забезпечення виконання рішень суду.

З метою виконання рішень суду, забезпечення повноцінного, безперебійного функціонування управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради, управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради, недопущення блокування рахунків боржників виникла необхідність у розробленні Програми.

Програма відповідає стратегічним пріоритетам і цілям Концепції інтегрованого розвитку міста Павлоград на період до 2028 року.

1. ***ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ***

Метою Програми є забезпечення виконання грошових зобов’язань, які виникли на підставі судових рішень, виконавчих документів про стягнення коштів, боржниками по яких є відділи (управління) міської ради.

Наявність окремої програми запобігатиме настанню негативних наслідків щодо їх невиконання (блокування рахунків, обмеження господарської діяльності у зв’язку із блокуванням рахунків, виникнення кредиторської заборгованості по поточних видатках за надані послуги та придбані товари, накладення штрафів).

Зазначене сприятиме спрямуванню коштів громади на здійснення видатків за програмами, по яких розпорядниками коштів та виконавцями є виконавчі органи Павлоградської міської ради, комунальні підприємства.

***IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ***

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевого бюджетів або боржників» (зі змінами) стягувачі, на користь яких прийняті рішення про стягнення коштів з рахунків боржника, подають до органу Казначейства, в якому обслуговується боржник (відкриті рахунки), або за його місцезнаходженням документи, зазначені у пункті 6 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів (далі – Порядок). Безспірне списання коштів з рахунку боржника здійснюється в першочерговому порядку.

У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за вказаною Програмою. При цьому положення пунктів 28-34 Порядку застосовується лише щодо Програми.

1. ***ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ***

Наявність окремої програми для забезпечення виконання судових рішень та виконавчих документів, передбаченої Постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевого бюджетів або боржників» (зі змінами), забезпечить виконання судових рішень та виконавчих документів, а також виконання заходів, передбачених міськими програмами, прийнятими для забезпечення життєво необхідних потреб Павлоградської міської територіальної громади. Безспірне списання коштів із рахунків Павлоградської міської ради та її виконавчих органів застосовується лише щодо Програми.

1. ***ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

Джерелом фінансування Програми є бюджет Павлоградської міської територіальної громади. Фінансування Програми на зазначену мету здійснюється в межах асигнувань, передбачених в бюджеті Павлоградської міської територіальної громади на відповідний рік згідно додатку.

***VIІ. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

*грн.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Джерело фінансування | Етапи виконання Програми | | | | | |
| 2024 рік | 2025 рік | 2026 рік | 2027 рік | 2028 рік | ВСЬОГО |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ВСЬОГО | - | 296 130 | 260 280 | 265 103 | 3 382 240 | 4 203 753 |
| Державний бюджет | - | - | - | - | - | - |
| Бюджет Павлоградської міської територіальної громади | - | 296 130 | 260 280 | 265 103 | 3 382 240 | 4 203 753 |

**VIIІ. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Строк виконання Програми – до 2028 року.

Реалізація Програми планується здійснити шляхом виконання заходів щодо забезпечення виконання судових рішень та виконавчих документів протягом 2024-2028 років.

**ІХ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Контроль за ходом виконання Програми покладається на постійну депутатську комісію з питань планування, бюджету, фінансів, економічних реформ, інвестицій, підприємництва та торгівлі Павлоградської міської ради. Моніторинг виконання програми здійснюється фінансовим управлінням Павлоградської міської ради. Виконавець Програми повинен забезпечити виконання затверджених заходів та інформувати фінансове управління Павлоградської міської ради про хід виконання заходів до 2 числа місяця, наступного за звітним кварталом. Після закінчення терміну дії Програми управління соціального захисту населення Павлоградської міської ради та управління комунального господарства та будівництва Павлоградської міської ради готує підсумковий звіт про її виконання.

Секретар міської ради Сергій ОСТРЕНКО